



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » ноября 20 14 г.

№ 7965П-П13

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации в части совершенствования
деятельности кадастровых инженеров"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 22 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.



342910 739107

Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.11.2014 Время 16:34

№664656-6; 1.1

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
о внесении в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Д. Медведев', written in a cursive style.

Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 664656-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4017; 2008, № 30, ст. 3597, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3582; № 52, ст. 6410; 2011, № 1, ст. 47; № 50, ст. 7365; 2013, № 27, ст. 3477, ст. 4083; 2014, № 30, ст. 4211, ст. 4218) следующие изменения:

1) в части 4 статьи 1 слова "выполнение уполномоченным лицом (далее - кадастровый инженер)" заменить словами "выполнение лицом, наделенным специальным правом в соответствии с настоящим Федеральным законом (далее - кадастровый инженер),";

2) дополнить статью 26 частью 10¹ следующего содержания:

"10¹. Решение о приостановлении может быть обжаловано в течение тридцати календарных дней с даты принятия такого решения в административном порядке заявителем (представителем заявителя) и (или) подготовившим межевой план, технический план, акт обследования кадастровым инженером в апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения органа кадастрового учета (далее - апелляционная комиссия). Персональный состав апелляционной комиссии формируется из представителей органа кадастрового учета и саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности. Порядок формирования и работы апелляционной комиссии, а также основания и порядок проведения саморегулируемой организацией в сфере кадастровой деятельности независимой экспертизы, необходимой для обжалования решений о приостановлении, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Перечень документов, необходимых для обращения в апелляционную комиссию, способы и порядок представления таких документов устанавливаются органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений. Решение апелляционной комиссии, принятое в административном порядке, может быть обжаловано в судебном порядке.";

3) в статье 29:

а) в части 2:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) имеет высшее образование по специальности или направлению подготовки высшего образования, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере кадастровых отношений, или имеет высшее образование и дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки в области кадастровых отношений;"

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹) имеет опыт работы не менее двух лет, в течение которых под руководством кадастрового инженера принимал участие в подготовке и проведении кадастровых работ;"

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Квалификационные аттестаты выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации лицам, сдавшим квалификационный экзамен на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при выдаче

квалификационных аттестатов используют печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием. Квалификационный аттестат выдается без ограничения срока, территории его действия и является документом единого федерального образца.

При выдаче квалификационного аттестата взимается государственная пошлина в размере, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации.

Квалификационный аттестат признается действующим со дня внесения сведений о кадастровом инженеру в государственный реестр кадастровых инженеров в соответствии с установленными статьей 30 настоящего Федерального закона правилами.";

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации при выдаче квалификационного аттестата, в том числе при замене квалификационного аттестата в связи с переменной фамилии, имени, отчества, выдаче дубликата квалификационного аттестата в связи с его утерей делает соответствующую отметку в автоматизированной информационной системе проведения квалификационных экзаменов, проектирование и внедрение которой осуществляются федеральным

органом исполнительной власти, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона (далее - автоматизированная информационная система проведения квалификационных экзаменов).";

г) в части 5 слова ", проектирование и внедрение которой осуществляются федеральным органом исполнительной власти, указанным в части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона" заменить словами "проведения квалификационных экзаменов";

д) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Состав и порядок работы квалификационной комиссии, перечень и способы направления документов, необходимых для получения, замены квалификационного аттестата в связи с изменением фамилии, имени, отчества, приостановления либо возобновления действия квалификационного аттестата, порядок выдачи, замены квалификационного аттестата в связи с изменением фамилии, имени, отчества, приостановления либо возобновления действия квалификационного аттестата, программы квалификационных экзаменов, порядок организации и проведения квалификационных экзаменов, в том числе порядок обжалования результатов квалификационного экзамена, форма квалификационного аттестата устанавливаются органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений.";

е) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

"6¹. Действие квалификационного аттестата приостанавливается:

1) на срок от одного до трех лет по заявлению кадастрового инженера на основании поступления на военную, государственную гражданскую или муниципальную службу, избрания в законодательные (представительные) органы власти, длительной (более трех месяцев) временной нетрудоспособности, нахождения в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

2) на один год в случае принятия в течение календарного года органом кадастрового учета решений об отказе в осуществлении кадастрового учета по основаниям, указанным в пунктах 1 - 4 части 2, пунктах 2, 6, 8 и 9 части 3, частях 4, 5 и 7 статьи 27 настоящего Федерального закона, которые связаны с подготовленными кадастровым инженером межевым планом, техническим планом, актом обследования и суммарное количество которых составляет двадцать пять и более процентов общего количества решений об осуществлении кадастрового учета и об отказе в осуществлении кадастрового учета, связанных с подготовленными кадастровым инженером межевым планом,

техническим планом, актом обследования, при условии, что общее количество таких решений должно быть не менее двадцати;

3) на один год в случае принятия за последние три года деятельности кадастрового инженера органом кадастрового учета более десяти, но менее двадцати решений о необходимости устранения кадастровых ошибок в сведениях, связанных с ошибкой, допущенной кадастровым инженером при определении местоположения границ земельных участков или местоположения зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства;

4) на один год в случае непредставления кадастровым инженером в орган кадастрового учета уведомления в установленном частью 3¹ статьи 30 настоящего Федерального закона порядке;

5) на срок, предусмотренный вступившим в законную силу решением суда, в случае поступления в квалификационную комиссию сведений о вступлении в законную силу решения суда, предусматривающего наказание в виде лишения кадастрового инженера права осуществлять кадастровую деятельность в течение определенного срока.";

ж) дополнить частью 6² следующего содержания:

"6². Лицо, действие квалификационного аттестата которого приостановлено по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 6¹ настоящей статьи, вправе до истечения срока действия приостановления квалификационного аттестата, но не ранее чем через шесть месяцев с даты приостановления действия квалификационного аттестата, представить в соответствующую квалификационную комиссию заявление о возобновлении действия квалификационного аттестата.

Лицо, действие квалификационного аттестата которого приостановлено по основаниям, предусмотренным пунктами 2 - 5 части 6¹ настоящей статьи, не вправе обращаться с заявлением о возобновлении действия квалификационного аттестата до истечения срока действия приостановления квалификационного аттестата в соответствии с решением квалификационной комиссии.

Решения о приостановлении действия квалификационного аттестата и о возобновлении действия квалификационного аттестата принимаются квалификационной комиссией, принявшей решение о выдаче кадастровому инженеру квалификационного аттестата.

Решение о возобновлении действия квалификационного аттестата принимается квалификационной комиссией, принявшей решение о выдаче кадастровому инженеру квалификационного аттестата,

на основании заявления кадастрового инженера, действие квалификационного аттестата которого было приостановлено, и в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, документов, необходимых для возобновления действия квалификационного аттестата, перечень которых устанавливается в соответствии с частью 6 настоящей статьи.

В решении о приостановлении действия квалификационного аттестата должны быть указаны обстоятельства, послужившие основанием для его принятия, с обязательной ссылкой на соответствующие положения части 6¹ настоящей статьи. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавший квалификационный аттестат, направляет уведомление о приостановлении действия или возобновлении действия такого квалификационного аттестата в течение одного рабочего дня со дня принятия данного решения в орган кадастрового учета, а также лицу, действие квалификационного аттестата которого в соответствии с данным решением приостановлено или возобновлено, с приложением копии соответствующего решения. В случае принятия решения о приостановлении действия квалификационного аттестата на основании пункта 5 части 6¹ настоящей статьи указанный орган исполнительной

власти направляет уведомление о приостановлении действия квалификационного аттестата вместе с копией вступившего в силу судебного акта в орган кадастрового учета. Уведомление направляется в орган кадастрового учета в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица указанного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Действие квалификационного аттестата признается приостановленным или возобновленным со дня внесения сведений о его приостановлении или возобновлении в государственный реестр кадастровых инженеров в соответствии с установленными статьей 30 настоящего Федерального закона правилами.

Решение о приостановлении действия квалификационного аттестата может быть обжаловано в судебном порядке кадастровым инженером, в отношении которого принято решение о приостановлении действия квалификационного аттестата.";

з) в части 7:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) поступления в квалификационную комиссию в установленном законодательством Российской Федерации порядке документа, подтверждающего смерть кадастрового инженера;"

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) принятия в течение календарного года органом кадастрового учета решений об отказе в осуществлении кадастрового учета по основаниям, указанным в пунктах 1, 3 и 4 части 2, пунктах 2, 6, 8 и 9 части 3, частях 4, 5 и 7 статьи 27 настоящего Федерального закона, которые связаны с подготовленными кадастровым инженером межевым планом, техническим планом, актом обследования и суммарное количество которых составляет двадцать пять и более процентов общего количества решений об осуществлении кадастрового учета и об отказе в осуществлении кадастрового учета, связанных с подготовленными кадастровым инженером межевым планом, техническим планом, актом обследования, при условии, что общее количество таких решений не менее двадцати и за последние три года деятельности кадастрового инженера принималось решение о приостановлении действия квалификационного аттестата такого кадастрового инженера в соответствии с пунктом 2 части 6¹ настоящей статьи;"

пункт 4¹ изложить в следующей редакции:

"4¹) принятия за последние три года деятельности кадастрового инженера органом кадастрового учета двадцати и более решений

о необходимости устранения кадастровых ошибок в сведениях, связанных с ошибкой, допущенной кадастровым инженером при определении местоположения границ земельных участков или местоположения зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства;";

дополнить пунктами 4² и 4³ следующего содержания:

"4²) неосуществления кадастровым инженером кадастровой деятельности (непредставления в орган кадастрового учета межевого плана, технического плана, акта обследования, подготовленных таким кадастровым инженером) в течение трех лет при условии, если действие квалификационного аттестата такого кадастрового инженера в указанный период не было приостановлено;

4³) непредставления кадастровым инженером, действие квалификационного аттестата которого было приостановлено, в соответствующую квалификационную комиссию заявления о возобновлении действия своего квалификационного аттестата в течение одного года с даты окончания срока действия приостановления квалификационного аттестата;";

пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) поступления в квалификационную комиссию из органа кадастрового учета информации о несоответствии кадастрового инженера установленным пунктами 1 - 3 части 2 настоящей статьи требованиям.";

и) часть 8 изложить в следующей редакции:

"8. Решение об аннулировании квалификационного аттестата принимается квалификационной комиссией. В данном решении должны быть указаны обстоятельства, послужившие основанием для его принятия, с обязательной ссылкой на соответствующие положения части 7 настоящей статьи. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавший квалификационный аттестат, направляет уведомление об аннулировании такого квалификационного аттестата в течение одного рабочего дня со дня принятия данного решения в орган кадастрового учета, а также лицу, квалификационный аттестат которого в соответствии с данным решением аннулирован, с приложением копии соответствующего решения. Соответствующее уведомление направляется в орган кадастрового учета в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица указанного органа исполнительной власти. Квалификационный аттестат признается аннулированным и, следовательно, не действующим со дня внесения

сведений о его аннулировании в государственный реестр кадастровых инженеров в соответствии с установленными статьей 30 настоящего Федерального закона правилами. Лицо, квалификационный аттестат которого аннулирован, вправе обжаловать решение об аннулировании квалификационного аттестата в судебном порядке.";

к) в пункте 1 части 9 слова "и 4¹" заменить словами ", 4¹ - 4³";

4) в статье 30:

а) пункт 5 части 2 изложить в следующей редакции:

"5) сведения о квалификационном аттестате кадастрового инженера в объеме сведений, установленных порядком ведения государственного реестра кадастровых инженеров;"

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

"3. Лицо, сдавшее квалификационный экзамен на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, в срок не позднее двух месяцев с даты выдачи квалификационного аттестата направляет в орган кадастрового учета уведомление, содержащее указанные в пунктах 1 - 5 и 7 части 2 настоящей статьи сведения, и копию своего квалификационного аттестата.

Соответствующее уведомление в письменной форме, заверенное подписью указанного лица, направляется (представляется) в орган кадастрового учета таким лицом или его представителем лично либо посредством почтового отправления с описью вложения с уведомлением о вручении.";

в) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

"3¹. При изменении сведений, указанных в пунктах 1 - 5, 7 и 8 части 2 настоящей статьи, кадастровый инженер обязан уведомить об этом орган кадастрового учета не позднее одного месяца со дня изменения указанных сведений. Соответствующее уведомление направляется в указанный орган по выбору кадастрового инженера:

в письменной форме, заверенное подписью и печатью кадастрового инженера лично, либо посредством почтового отправления с описью вложения и с уведомлением о вручении;

в электронной форме, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет".";

г) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Орган кадастрового учета вносит в государственный реестр кадастровых инженеров сведения о кадастровом инженере в срок не более пяти рабочих дней со дня получения уведомления в соответствии с частями 3 и 3¹ настоящей статьи. Орган кадастрового учета вносит в государственный реестр кадастровых инженеров сведения о приостановлении (возобновлении) действия квалификационного аттестата, об аннулировании квалификационного аттестата в срок не более двух рабочих дня со дня получения указанных в частях 6¹, 7 и 8 статьи 29 настоящего Федерального закона документов. Сведения, указанные в пункте 5¹ части 2 настоящей статьи, вносятся в срок не более пяти рабочих дней со дня получения указанной информации.";

д) часть 6 признать утратившей силу;

5) часть 3 статьи 31 признать утратившей силу;

6) дополнить статьей 31¹ следующего содержания:

"Статья 31¹. Повышение квалификации кадастровых инженеров

1. В целях повышения квалификации кадастровый инженер один раз в три года проходит обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации в размере не менее сорока часов. В период приостановления действия квалификационного аттестата положение настоящей части не применяется.

2. В случае необходимости возобновления действия квалификационного аттестата кадастровый инженер проходит обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации в размере не менее восьмидесяти часов.";

7) дополнить статьей 31² следующего содержания:

"Статья 31². Права и обязанности кадастрового инженера

1. Кадастровый инженер имеет право:

1) при выполнении кадастровых работ требовать от заказчика кадастровых работ обеспечения доступа на объект, в отношении которого выполняются кадастровые работы, доступа в полном объеме к документации, необходимой для выполнения соответствующих работ, если иное не установлено договором на выполнение кадастровых работ;

2) отказаться от выполнения кадастровых работ в случаях, если заказчик кадастровых работ нарушил условия договора, не обеспечил предоставление необходимой информации и (или) документов.

2. Кадастровый инженер обязан:

1) соблюдать при осуществлении кадастровой деятельности требования настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

2) сообщать заказчику кадастровых работ или юридическому лицу, с которым он заключил трудовой договор, о невозможности своего участия в выполнении кадастровых работ;

3) представлять по требованию заказчика кадастровых работ информацию о членстве в саморегулируемой организации в сфере кадастровой деятельности;

4) не разглашать информации, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности и которая получена от заказчика кадастровых работ в ходе выполнения кадастровых работ, за исключением случаев, предусмотренных законами Российской Федерации;

5) хранить акты согласования местоположения границ земельных участков, подготовленные в ходе проведения кадастровых работ, и передавать их в орган кадастрового учета в порядке и в сроки, установленные органом нормативного правового регулирования в сфере кадастровых отношений.";

8) в статье 33:

а) пункт 2 части 2 изложить в следующей редакции:

"2) отстранить от работы кадастрового инженера на период действия приостановления его квалификационного аттестата либо в случае

аннулирования его квалификационного аттестата в соответствии со статьей 76 Трудового кодекса Российской Федерации.";

б) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Требования, предусмотренные пунктом 5 части 2 статьи 31² настоящего Федерального закона в отношении кадастровых инженеров, являющихся работниками юридического лица на основании трудового договора с таким лицом, не применяются. Обязанность по хранению актов согласования местоположения границ земельных участков, подготовленных в ходе проведения кадастровых работ, кадастровым инженером, являющимся работником юридического лица на основании трудового договора с таким лицом, и передаче их в орган кадастрового учета в порядке и в сроки, установленные органом нормативного правового регулирования в сфере кадастровых отношений, возложена на юридическое лицо, работником которого является кадастровый инженер, подготовивший акты согласования местоположения границ земельных участков в ходе проведения кадастровых работ.";

9) статью 34 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Членство кадастрового инженера в одной из саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности (далее - саморегулируемая организация) является обязательным. Основания

и порядок вступления кадастровых инженеров в члены саморегулируемой организации, а также исключения из членов такой организации, способы обеспечения имущественной ответственности кадастрового инженера, порядок ведения государственного реестра лиц, имеющих право осуществлять кадастровую деятельность, правовой статус саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности, порядок образования (создания) объединения саморегулируемых организаций в сфере кадастровой деятельности устанавливаются Правительством Российской Федерации."

Статья 2

Подпункт "б" пункта 21 статьи 3 Федерального закона от 23 июля 2013 года № 250-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 30, ст. 4083) признать утратившим силу.

Статья 3

Часть 7 статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598) дополнить предложением следующего содержания:

"Типовые дополнительные профессиональные программы в области кадастровых отношений утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере кадастровых отношений."

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года, за исключением отдельных положений, для которых настоящей статьей предусмотрены иные сроки вступления в силу.

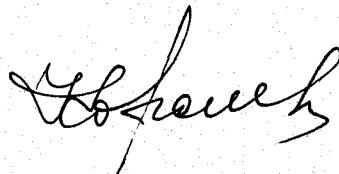
2. Положения настоящего Федерального закона, устанавливающие обязательное членство кадастровых инженеров в саморегулируемых организациях в сфере кадастровой деятельности, подлежат применению с 1 января 2016 года.

3. Статья 31¹ Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (в редакции настоящего Федерального закона) в отношении кадастровых инженеров, сведения о которых включены в государственный реестр кадастровых инженеров

до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяется с 1 января 2017 года.

4. Требования пункта 2 части 2 статьи 29 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (в редакции настоящего Федерального закона) в отношении кадастровых инженеров, сведения о которых включены в государственный реестр кадастровых инженеров до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются с 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров"

В связи со вступлением в силу с 1 марта 2008 г. Федерального закона № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (далее - Закон о кадастре) в области земельных отношений возникло новое понятие - кадастровый инженер.

Квалификация "кадастровый инженер" присваивается квалификационной комиссией физическому лицу, успешно сдавшему экзамен на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам.

Требования к лицам, претендующим на получение квалификационного аттестата кадастрового инженера, в части наличия образования и опыта работы в настоящее время не способствуют становлению профессионального сообщества в данной сфере и негативным образом сказываются на отношении общества к отрасли в целом.

На сегодняшний день кадастровые инженеры осуществляют выполнение работ в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства, осуществляют замеры, вычисления и тому подобное, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих сведения, необходимые для осуществления государственного кадастрового учета и последующей регистрации прав на такие объекты.

В соответствии с Законом о кадастре орган кадастрового учета вносит сведения об объекте недвижимости (земельном участке, здании, помещении, объекте незавершенного строительства) в государственный кадастр недвижимости на основании подготовленных кадастровым инженером документов (межевого плана, технического плана, акта обследования), содержащих необходимые для осуществления такого учета сведения. В этой связи представляется закономерным введение дополнительных квалификационных требований к уровню образования и наличию специальных навыков в указанной области.

Также действующим законодательством предусмотрена ответственность кадастрового инженера в виде пресечения его профессиональной деятельности путем лишения квалификационного аттестата кадастрового инженера.

Однако на сегодняшний день отсутствует возможность приостановления действия квалификационного аттестата кадастрового инженера в силу

объективных причин, связанных, например, с временным неосуществлением своей профессиональной деятельности. Кроме того, действующим законодательством не урегулированы права и обязанности кадастрового инженера как субъекта профессиональной деятельности.

Необходимо отметить, что по информации, представленной Росреестром, в 2013 году наблюдался значительный рост количества судебных дел, по которым подведомственное Росреестру учреждение и его филиалы были привлечены к участию в качестве ответчика, третьего лица, заинтересованного лица, по сравнению с 2012 годом. Количество таких судебных дел увеличилось в среднем на 27% по сравнению с 2012 годом.

Также в 2013 году увеличилось количество судебных дел, связанных с исправлением кадастровых ошибок в сведениях государственного кадастра недвижимости, которые, в свою очередь, возникают вследствие несоблюдения требований к подготовке межевых, технических планов кадастровыми инженерами, в том числе вследствие нарушения порядка согласования границ при уточнении местоположения границ и площади земельного участка, неверного определения кадастровым инженером координат характерных точек границ земельных участков, контуров объектов капитального строительства на земельном участке, нарушения требований к порядку выдела земельного участка в счет доли в праве общей долевой собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения, неверного указания площади объектов капитального строительства.

Существующие в настоящее время механизмы контроля за деятельностью кадастровых инженеров, а также требования к лицам, претендующим на получения квалификационного аттестата кадастрового инженера, в части наличия образования и опыта работы являются неэффективными, о чем свидетельствуют рост количества жалоб на деятельность кадастровых инженеров, высокий процент отказов и приостановок в осуществлении кадастрового учета, а также наличие значительного количества ошибок в сведениях государственного кадастра недвижимости об объектах недвижимости.

В этой связи представляется необходимым усовершенствовать законодательство, регулирующее деятельность кадастровых инженеров.

Изучение современного мирового опыта ведения кадастра показывает, что практически во всех странах с развитыми кадастровыми системами государство, как правило, в лице уполномоченного органа осуществляет контроль за соблюдением технологий и стандартов при выполнении межевых работ. В большинстве стран такой контроль обеспечивается институтом

лицензирования частных землемеров, предусматривающим выдачу лицензий только тем лицам и руководителям фирм, квалификационные характеристики которых отвечают установленным требованиям.

Осуществление кадастровой деятельности, опираясь на саморегулируемые организации в сфере кадастровой деятельности, позволит, с одной стороны, снизить нагрузку на органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за деятельностью кадастровых инженеров, способствуя тем самым экономии бюджетных средств, с другой стороны обеспечит поддержку развития предпринимательства и конкуренции в данной области, что приведет к сокращению средств и времени, затрачиваемых потребителями данных услуг. В то же время обязательность членства в саморегулируемых организациях в сфере кадастровой деятельности даст возможность контролировать качество работ и соблюдение стандартов.

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктами 30.1, 30.4, 30.6 и 30.8 плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 2236-р.

Законопроектом предусматривается установление дополнительных квалификационных требований к лицу, претендующему на приобретение статуса кадастрового инженера, в части наличия высшего образования по одной из специальностей, определенных органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений, а также наличия опыта работы по специальности, направление подготовки которой соответствует профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения им обязанностей, установленных Законом о кадастре.

В целях повышения квалификации планируется ввести обязанность кадастровых инженеров раз в три года проходить обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации в размере не менее 40 часов. В отношении тех кадастровых инженеров, действие квалификационного аттестата которых было приостановлено в связи с допущенными ими нарушениями при подготовке документов, вводится требование о прохождении обучения по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации в размере не менее 80 часов.

Данная норма предполагает разработку примерной профессиональной программы повышения квалификации кадастровых инженеров, так как кадастровая деятельность требует наличие у кадастрового инженера технических знаний, умений и навыков, а также соответствующей юридической подготовки с учетом новых технологий, применяемых в современных условиях.

Кроме того, законопроектом законодательно закрепляется возможность досудебного обжалования решений о приостановлении осуществления государственного кадастрового учета органа кадастрового учета и закрепляется требование об обязательности членства кадастровых инженеров в саморегулируемых организациях в сфере кадастровой деятельности.

Законопроектом предусматривается введение возможности приостановления действия квалификационного аттестата кадастрового инженера по заявлению самого кадастрового инженера ввиду объективных причин.

Данная норма позволит не прибегать к процедуре отзыва квалификационного аттестата кадастрового инженера по основаниям, ранее являвшимся основаниями для аннулирования квалификационного аттестата кадастрового инженера.

Также законопроектом вводятся положения, предусматривающие возможность направления уведомления самостоятельно кадастровым инженером только в орган кадастрового учета в случаях, предусмотренных Законом о кадастре, в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", что позволит сократить временные и финансовые издержки. В отношении кадастровых инженеров сведения о которых включены в государственный реестр кадастровых инженеров, до момента вступления в силу положений, вводимых законопроектом, в части требований к наличию определенного образования и опыта работы будет установлен переходный период применения положений законопроекта.

В целом принятие федерального закона будет способствовать становлению профессионального сообщества в сфере кадастровой деятельности и, как следствие, позволит повысить качество сведений об объектах недвижимого имущества, содержащихся в государственном кадастре недвижимости.

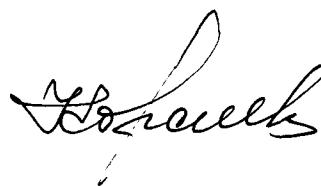
Принятие и реализация федерального закона не потребуют финансовых затрат из средств федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования
деятельности кадастровых инженеров"**

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров" не потребуют финансовых затрат из средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования
деятельности кадастровых инженеров"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Приказ Минэкономразвития России от 22 января 2010 г. № 23 "Об утверждении Положения о составе, порядке работы квалификационной комиссии для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, порядке проведения квалификационного экзамена на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам".

Основание - подпункты "б" - "к" пункта 3 статьи 1 проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров" (далее - Законопроект).

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия Законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Приказ Минэкономразвития России от 20 сентября 2010 г. № 444 "Об утверждении Порядка ведения государственного реестра кадастровых инженеров и порядка предоставления сведений о кадастровом инженере, содержащихся в государственном реестре кадастровых инженеров".

Основание - подпункты "ж", "и" пункта 3, подпункты "а" - "д" пункта 4 статьи 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия Законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Приказ Минэкономразвития России от 3 марта 2010 г. № 83 "Об установлении формы квалификационного аттестата кадастрового

инженера и порядка выдачи квалификационных аттестатов кадастровых инженеров"

Основание - подпункт "д" пункта 3 статьи 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров" потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о саморегулируемых организациях в сфере кадастровой деятельности"

Основание - пункт 9 статьи 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении порядка формирования и работы апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб на решения органа кадастрового учета, установлении оснований и порядка проведения саморегулируемой организацией в сфере кадастровой деятельности независимой экспертизы, необходимой для обжалования решений о приостановлении осуществления государственного кадастрового учета".

Основание - пункт 2 статьи 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Приказ Минэкономразвития России "Об утверждении перечня документов, необходимых для обращения в апелляционную комиссию по рассмотрению жалоб на решения органа кадастрового учета, способов и порядка представления таких документов"

Основание - пункта 2 статьи 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия Законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Приказ Минэкономразвития России "Об утверждении перечня специальностей высшего профессионального образования для установления соответствия квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам"

Основание - подпункт "а" пункта 3 статьи 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия Законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Приказ Минэкономразвития России "Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области кадастровых отношений".

Основание - абзац второй статьи 3 законопроекта.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия Законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Приказ Минэкономразвития России "Об утверждении порядка и сроков хранения актов согласования местоположения границ земельных участков, подготовленных в ходе выполнения кадастровых работ, а также порядка и сроков их передачи в орган кадастрового учета".

Основание - пункты 7, 8 статьи 1 законопроекта.

Головной исполнитель - Минэкономразвития России.

Срок подготовки - в течение шести месяцев после принятия Законопроекта в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 27 ноября 2014 г. № 2355-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Королёва Павла Эдуардовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев