



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.03.2015 Время 17:39
№744685-6; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 16 » марта 20 15 г.

№ 1492П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О геодезии, картографии и пространственных
данных и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 43 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 12 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 744685-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности в сфере геодезии и картографии, включая создание, сбор, обработку, хранение и распространение пространственных данных.

Статья 2. Законодательство о геодезии и картографии

1. Законодательство Российской Федерации о геодезии и картографии основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, иных федеральных законов.

В случае, если международным договором Российской Федерации установлены правила, отличные от тех, которые предусмотрены либо не предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

2. Имущественные и личные неимущественные отношения, возникающие при осуществлении деятельности в сфере геодезии и картографии, включая использование охраняемых результатов интеллектуальной деятельности в сфере геодезии и картографии, регулируются гражданским законодательством.

3. Отношения, связанные с применением информационных технологий при осуществлении деятельности в сфере геодезии и картографии, а также при обеспечении защиты информации, регулируются законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Отношения, связанные с созданием, сбором, обработкой, хранением и распространением пространственных данных, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, регулируются настоящим Федеральным законом с учетом положений законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

4. Отношения, связанные с региональным геологическим изучением недр, геологическим изучением недр и разведкой месторождений полезных ископаемых, включая геологическое картирование территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, регулируются законодательством Российской Федерации о недрах.

Статья 3. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

геодезия - область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по определению фигуры, гравитационного поля Земли, координат точек земной поверхности и их изменений во времени;

пространственный объект - любой конкретный объект, который может быть определен индивидуальным содержанием и местоположением границ;

пространственные данные - представленные с использованием систем координат данные о пространственных объектах, включающие сведения об их форме, местоположении границ и свойствах;

базовые пространственные данные - данные о наиболее используемых пространственных объектах, отличающихся

устойчивостью пространственного положения во времени и служащих основой позиционирования других пространственных объектов;

метаданные - данные, которые позволяют описывать состав, объем, положение в пространстве, качество и другие характеристики пространственных данных;

картография - область отношений, возникающих в процессе научной, технической и производственной деятельности по изучению, созданию, использованию и отображению пространственных данных;

система координат - установленные правила соотнесения цифровых значений координат точкам пространства;

геодезическая, нивелирная, гравиметрическая сети - совокупность геодезических, нивелирных, гравиметрических пунктов, местоположение которых определено в общей для них системе координат (высот, гравиметрических измерений);

карта - уменьшенное обобщенное изображение поверхности Земли, других небесных тел, выполненное в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим Федеральным законом, с использованием условных знаков;

топографическая карта - подробная карта поверхности Земли, позволяющая определять как плановое, так и высотное положение точек земной поверхности;

государственная топографическая карта - топографическая карта, точность и содержание которой обеспечивает решение общегосударственных, оборонных и иных задач;

тематическая (специальная) карта - карта, основное содержание которой определяется отображаемой конкретной темой.

Статья 4. Субъекты геодезической и картографической деятельности

1. Регулирование геодезической и картографической деятельности в соответствии с настоящим Федеральным законом находится в компетенции Правительства Российской Федерации.

2. Субъектами правовых отношений в области геодезической и картографической деятельности являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические и юридические лица, в том числе иностранные физические и юридические лица.

Субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические и юридические лица, в том числе иностранные физические и юридические лица, участвуют в правовых отношениях в области

геодезической и картографической деятельности в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 5. Геодезическая и картографическая деятельность

1. При осуществлении геодезической и картографической деятельности выполняются геодезические работы - работы по определению координат точек земной поверхности и их изменений во времени, по определению параметров фигуры Земли, ее внешнего гравитационного поля в этих целях и картографические работы - работы по сбору и обработке пространственных данных в целях обеспечения возможности их последующего отображения, включая создание карт, атласов, в том числе в цифровой форме.

2. Выполнение геодезических и картографических работ в составе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, объектов капитального строительства, кадастровых, маркшейдерских и землеустроительных работ, демаркации и делимитации границ, регулируется настоящим Федеральным законом.

3. Правила и способы выполнения геодезических и картографических работ, за исключением геодезических и картографических работ, осуществляемых в целях обороны, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии, а также по согласованию с ним другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

Правила и способы выполнения геодезических и картографических работ, осуществляемых в целях обороны, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

4. Физические и юридические лица, осуществляющие геодезические работы, обязаны осуществлять их с использованием прошедших в установленном порядке поверку средств геодезических измерений, а также в соответствии с аттестованными в соответствии с законодательством об обеспечении единства измерений методиками (методами) измерений и установленными правилами и способами выполнения геодезических работ.

Статья 6. Геодезическая и картографическая деятельность в целях обеспечения обороны Российской Федерации

1. Геодезическая и картографическая деятельность в целях обеспечения обороны Российской Федерации организуется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

2. К геодезической и картографической деятельности в целях обеспечения обороны Российской Федерации относится выполнение геодезических и картографических работ на районы материков земного шара, в том числе на территории отдельных районов Российской Федерации, используемых Вооруженными Силами Российской Федерации в целях обеспечения обороны.

Глава 2. Геодезическое обеспечение Российской Федерации

Статья 7. Системы координат, высот и гравиметрических измерений

1. Геодезические и картографические работы выполняются с использованием государственных и местных систем координат, государственных систем высот и гравиметрических измерений.

2. Государственные системы координат, государственная система высот и государственная система гравиметрических измерений устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Порядок установления местных систем координат определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

3. Определение параметров фигуры и гравитационного поля Земли, необходимых для установления государственной системы координат, используемой при осуществлении геодезических и картографических работ на территории Российской Федерации, а также для взаимосвязи между указанной государственной системой координат и местными и международными геодезическими системами координат, осуществляет федеральное государственное учреждение, подведомственное федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии.

Определение параметров фигуры и гравитационного поля Земли, необходимых для установления государственной системы координат, используемой в целях геодезического обеспечения орбитальных полетов, решения навигационных задач и задач в интересах обороны Российской

Федерации, а также для взаимосвязи между указанной государственной системой координат и международными геодезическими системами координат, осуществляет федеральное государственное учреждение, подведомственное федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

Статья 8. Государственные геодезические, нивелирные и гравиметрические сети

1. Для обеспечения выполнения геодезических и картографических работ на территории Российской Федерации создаются государственная геодезическая сеть, государственная нивелирная сеть и государственная гравиметрическая сеть, представляющие собой совокупность закрепленных на местности соответственно геодезических, нивелирных и гравиметрических пунктов.

2. Государственная геодезическая сеть создается в целях установления и распространения государственной системы координат на территорию Российской Федерации и построения геодезических сетей специального назначения.

Структура и порядок создания государственной геодезической сети, включая требования к типам и видам геодезических пунктов, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти,

уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

3. Государственная нивелирная сеть создается в целях распространения государственной системы высот на территорию Российской Федерации.

Структура и порядок создания государственной нивелирной сети, включая требования к типам и видам нивелирных пунктов, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

4. Государственная гравиметрическая сеть создается в целях распространения государственной системы гравиметрических измерений на территорию Российской Федерации.

Структура и порядок создания государственной гравиметрической сети, включая требования к типам и видам гравиметрических пунктов, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

5. Нормы плотности пунктов государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей утверждаются Правительством Российской Федерации.

6. Создание и поддержание в рабочем состоянии государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей организует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии.

Поддержание в рабочем состоянии государственной геодезической сети осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

7. Мониторинг характеристик пунктов государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей осуществляет федеральное государственное учреждение, подведомственное

федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии.

Порядок мониторинга характеристик пунктов и состав размещаемых сведений о пунктах государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

Сведения о пунктах государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей размещаются на официальном сайте указанного федерального государственного учреждения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Статья 9. Пункты государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей

1. Пункты государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей представляют собой не являющиеся объектом недвижимого имущества сооружения, закрепляющие на местности точки земной поверхности с определенными координатами, высотами, гравиметрическими параметрами.

2. Пункты государственных геодезической, нивелирной, гравиметрической и иных сетей, предназначенных для обеспечения выполнения геодезических и картографических работ, созданные за счет средств федерального бюджета, а также находящиеся на территории Российской Федерации и ранее созданные за счет средств республиканского бюджета РСФСР и составлявшей союзный бюджет части государственного бюджета СССР, относятся к федеральной собственности.

3. Правообладатели объектов недвижимости, на которых размещены пункты государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей, в том числе обладатели сервитута и арендаторы, обязаны обеспечивать сохранность таких пунктов и уведомлять федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, обо всех случаях повреждения или уничтожения указанных пунктов, а также предоставлять возможность подъезда (подхода) к ним при проведении геодезических и картографических работ, а также при проведении их ремонта и восстановления.

Возмещение Российской Федерации вреда, причиненного пунктам государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей, осуществляется лицами, причинившими вред, в соответствии с гражданским законодательством.

Лица, осуществляющие геодезические и картографические работы, в ходе выполнения которых выявляются случаи повреждения или уничтожения пунктов государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей, обязаны уведомлять федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, обо всех таких случаях.

Порядок уведомления правообладателями объектов недвижимости, на которых размещены пункты государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей, в том числе обладателями сервитута и арендаторами, а также лицами, осуществляющими геодезические и картографические работы, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, о случаях повреждения или уничтожения пунктов государственных геодезической, нивелирной или гравиметрической сетей устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

Требования к обеспечению сохранности пунктов государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Геодезические сети специального назначения

1. В целях повышения эффективности использования государственных систем координат, а также использования местных систем координат при выполнении геодезических работ в составе иных видов деятельности, включая кадастровую деятельность, создаются геодезические сети специального назначения.

2. Порядок создания и использования геодезических сетей специального назначения устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава 3. Государственные фонды пространственных данных

Статья 11. Фонды пространственных данных

1. В целях хранения и предоставления физическим и юридическим лицам пространственных данных и материалов, полученных в результате осуществления организуемых федеральными органами исполнительной власти геодезических и картографических работ, создаются федеральный и ведомственные фонды пространственных данных, а также фонд пространственных данных федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны (далее - фонд пространственных данных обороны).

2. В целях хранения и предоставления физическим и юридическим лицам пространственных данных и материалов, полученных в результате осуществления организуемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления геодезических и картографических работ, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение о создании регионального фонда пространственных данных, в который будут включаться указанные результаты геодезических и картографических работ.

В случае принятия решения о создании регионального фонда пространственных данных его ведение осуществляется государственным учреждением субъекта Российской Федерации - фондодержателем регионального фонда.

Порядок ведения региональных фондов пространственных данных, в том числе хранения и предоставления физическим и юридическим лицам содержащихся в них пространственных данных и материалов, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

В случае отсутствия региональных фондов пространственных данных хранение и предоставление физическим и юридическим лицам пространственных данных и материалов, полученных в результате осуществления геодезических и картографических работ, организуемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, осуществляется федеральным фондом пространственных данных.

При этом результаты геодезических и картографических работ, организованных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями, подлежат передаче указанными органами и учреждениями в федеральный фонд пространственных данных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В указанном случае при передаче данных и материалов, отнесенных гражданским законодательством Российской Федерации к охраняемым результатам интеллектуальной деятельности, передающие такие материалы органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления либо подведомственные им учреждения обязаны заключить с организацией, осуществляющей

ведение федерального фонда пространственных данных, лицензионный договор, предусматривающий передачу этой организации исключительных прав на такие данные и материалы в объеме, необходимом для их последующего предоставления физическим и юридическим лицам.

Статья 12. Структура и принципы ведения федерального фонда пространственных данных

1. Федеральный фонд пространственных данных представляет собой совокупность систематизированных пространственных данных и материалов, полученных в результате осуществления геодезических и картографических работ, организованных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, а также пространственных данных и материалов, полученных в результате осуществления геодезических и картографических работ, организованных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями, и переданных указанными органами и учреждениями в случае отсутствия соответствующих региональных фондов пространственных данных.

2. Ведение федерального фонда пространственных данных осуществляется на основе принципов единства технологии его ведения на

всей территории Российской Федерации, обеспечения в соответствии с настоящим Федеральным законом периодичности обновления содержащихся в нем сведений и их достоверности, совместимости пространственных данных со сведениями, содержащимися в других государственных информационных ресурсах.

3. Ведение федерального фонда пространственных данных осуществляется федеральным государственным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии (далее - фондодержатель федерального фонда), в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

4. Порядок предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

При этом содержащиеся в федеральном фонде пространственных данных пространственные данные и материалы, относящиеся

к охраняемым результатам интеллектуальной деятельности, предоставляются физическим и юридическим лицам на основании лицензионных договоров, заключаемых в порядке, установленном гражданским законодательством.

5. Размеры платы за предоставление пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных, включая размер вознаграждения за предоставление прав на использование пространственных данных и материалов, относящихся к охраняемым результатам интеллектуальной деятельности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Единая электронная картографическая основа

1. Для хранения, обработки и предоставления физическим и юридическим лицам пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных, фондодержателем федерального фонда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, создается единая электронная картографическая основа, которая представляет собой федеральную государственную информационную систему.

2. Единая электронная картографическая основа обеспечивает хранение, обработку и предоставление соответствующей

требованиям настоящего Федерального закона и не содержащей сведений, отнесенных к государственной тайне, информации:

- 1) о параметрах государственных систем координат;
- 2) о государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетях;
- 3) о границах между субъектами Российской Федерации, границами муниципальных образований и населенных пунктов;
- 4) о государственной границе Российской Федерации на сухопутных участках;
- 5) о местоположении существующих зданий и сооружений;
- 6) о наименованиях географических объектов;
- 8) о границах поверхностных водных объектов;
- 9) о местоположении существующих автомобильных дорог федерального, регионального, межмуниципального и местного значения, а также частных автомобильных дорог;
- 10) о местоположении существующих железнодорожных путей общего пользования и железнодорожных станций;
- 11) о существующих причалах, речных и морских портах, аэродромах и аэропортах;
- 12) об адресах объектов адресации;

13) о рельефе сухопутной части территории Российской Федерации.

3. В состав единой электронной картографической основы также включается информация, полученная в результате обработки данных дистанционного зондирования Земли, представленная в форме ортофотокарт и ортофотопланов, не содержащих сведений, отнесенных к государственной тайне.

4. Требования к структуре и порядок ведения единой электронной картографической основы, а также порядок предоставления физическим и юридическим лицам сведений, содержащихся в единой электронной картографической основе, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

Статья 14. Структура и порядок ведения ведомственных фондов пространственных данных

1. Ведомственные фонды пространственных данных представляют собой совокупность систематизированных пространственных данных и материалов, включая тематические (специальные) карты, полученных в результате организации геодезических и картографических работ федеральными органами исполнительной власти, и находятся в ведении соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Ведение ведомственных фондов пространственных данных осуществляют федеральные государственные учреждения, подведомственные соответствующим федеральным органам исполнительной власти (далее - фондодержатель ведомственного фонда).

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии, утверждает:

1) порядок передачи федеральными органами исполнительной власти пространственных данных и материалов для включения в ведомственные фонды пространственных данных;

2) порядок подачи заявления о предоставлении в пользование пространственных данных и материалов из ведомственных фондов пространственных данных, в том числе форму такого заявления и состав прилагаемых к нему документов;

3) порядок предоставления пространственных данных и материалов из ведомственных фондов пространственных данных, в том числе форму предоставления пространственных данных и материалов;

4) требования к тематическим (специальным) картам.

3. Требования к государственным навигационным картам, в том числе к государственным морским навигационным картам, включая

требования к их картографической основе, к используемым системам координат, высот и составу навигационной информации, содержащейся в государственных навигационных картах, устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 14 февраля 2009 года № 22-ФЗ "О навигационной деятельности".

4. Федеральные органы исполнительной власти, имеющие ведомственные фонды пространственных данных (за исключением федерального органа исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации), обязаны направлять фондодержателю федерального фонда информационные сведения о включенных в такие фонды пространственных данных и материалах в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

5. Фондодержатели ведомственных фондов (за исключением ведомственного фонда пространственных данных федерального органа исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации) и фондодержатель фонда пространственных

данных обороны обязаны предоставлять доступ фондодержателю федерального фонда к содержащимся в указанных фондах пространственным данным и материалам с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

Для обеспечения такого доступа фондодержатели ведомственных фондов создают информационную систему ведения ведомственного фонда пространственных данных.

Порядок такого доступа и требования к указанной информационной системе устанавливаются Правительством Российской Федерации.

6. Размеры платы за предоставление пространственных данных и материалов, содержащихся в ведомственных фондах пространственных данных и фонде пространственных данных обороны, включая размер вознаграждения за предоставление прав на использование пространственных данных и материалов, относящихся к охраняемым результатам интеллектуальной деятельности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 15. Структура и порядок ведения фонда пространственных данных обороны

1. Фонд пространственных данных обороны представляет собой совокупность систематизированных пространственных данных и материалов, включая государственные топографические и тематические

(специальные) карты, созданные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в результате осуществления геодезических и картографических работ в целях обеспечения обороны Российской Федерации.

2. Ведение фонда пространственных данных обороны осуществляют федеральные государственные учреждения, подведомственные федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

3. Перечень пространственных данных и материалов, подлежащих включению в фонд пространственных данных обороны, а также порядок ведения фонда пространственных данных обороны и предоставления физическим и юридическим лицам включенных в него пространственных данных и материалов определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны по согласованию с федеральным

органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

4. Случаи и порядок предоставления пространственных данных и материалов из фонда пространственных данных обороны без заключения лицензионного договора федеральным органам исполнительной власти, в составе которых имеются войска, воинские формирования, органы и специальные формирования, а также войскам союзных и коалиционных группировок с участием Вооруженных Сил Российской Федерации в угрожаемый период, при мобилизации, в военное время, а также в период введения чрезвычайной ситуации и проведения специальных совместных операций определяются Президентом Российской Федерации.

Статья 16. Информационные сведения о пространственных данных

1. Органы государственной власти и местного самоуправления, выступающие заказчиками геодезических и картографических работ, а также физические и юридические лица, являющиеся владельцами базовых пространственных данных, а также топографических карт, обязаны представлять фондодержателю федерального фонда информационные сведения о таких пространственных данных с

соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

2. Порядок представления информационных сведений определяет состав, правила описания метаданных о пространственных данных и материалах и сроки их представления и устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии.

Статья 17. Государственные топографические карты

1. Государственные топографические карты создаются с использованием сведений, содержащихся в единой электронной картографической основе, и являются формой представления сведений:

1) об автомобильных дорогах федерального, регионального, межмуниципального и местного значения, а также о частных автомобильных дорогах;

2) о железнодорожных путях общего пользования и железнодорожных станциях;

3) о причалах, речных и морских портах;

4) об аэродромах и аэропортах;

5) о зданиях и сооружениях;

6) о поверхностных водных объектах (реки, озера);

- 7) о землях, на которых располагаются леса;
- 8) о населенных пунктах;
- 9) о субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
- 10) об особо охраняемых природных территориях;
- 11) о рельефе сухопутной части территории Российской Федерации;
- 12) о сельскохозяйственных угодьях.

2. Создание государственных топографических карт в отношении территории Российской Федерации организует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии.

3. Требования к государственным топографическим картам, включая требования к формату их представления в цифровом виде, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

Глава 4. Государственное регулирование геодезической и картографической деятельности

Статья 18. Осуществление геодезических и картографических работ

1. Геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, а также выполняемых в ходе инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства и реконструкции объектов капитального строительства, в ходе кадастровых и маркшейдерских работ) подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

2. Порядок осуществления геодезической или картографической деятельности военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации устанавливает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны.

Статья 19. Федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии

1. Федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии осуществляется в целях обеспечения соблюдения субъектами геодезической и картографической деятельности законодательства Российской Федерации о геодезии и картографии, наименованиях географических объектов.

2. Федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии осуществляется:

1) за соблюдением требований, установленных правилами и способами выполнения геодезических и картографических работ;

2) за соблюдением требований к обеспечению сохранности пунктов государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей, а также геодезических сетей специального назначения и к их использованию;

3) за отображением государственной границы и территории Российской Федерации, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на картах (планах), в официально изданных атласах в графической, цифровой, фотографической и иных формах;

4) за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации о наименованиях географических объектов правил

употребления наименований географических объектов в документах, картографических и иных изданиях, на дорожных и иных указателях.

3. Федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами (далее - органы федерального государственного надзора в области геодезии и картографии) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4. Органы федерального государственного надзора в области геодезии и картографии подготавливают в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, заключения о наличии в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну.

5. При организации и проведении проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного надзора в области геодезии и картографии применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Статья 20. Особенности организации картографической деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления

При осуществлении картографической деятельности для нужд органов государственной власти и органов местного самоуправления для создания производных картографических материалов обязательно используются сведения, содержащиеся в единой электронной картографической основе.

Статья 21. Ограничения на выполнение геодезических и картографических работ

В целях защиты информации о режимных и других объектах Российской Федерации, геопространственные сведения о которых в соответствии с законодательством Российской Федерации составляют государственную тайну, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особый порядок выполнения геодезической и картографической деятельности на отдельных территориях, а также перечень таких территорий.

**Статья 22. Особенности использования топографических карт
в период действия военного положения**

С момента введения военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях топографические карты, созданные за счет средств физических или юридических лиц в отношении территории Российской Федерации или части территории Российской Федерации соответственно, в соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ "О военном положении" подлежат изъятию у лиц, обладающих исключительными правами на них.

Глава 5. Заключительные положения

**Статья 23. О внесении изменения в Федеральный закон
"О наименованиях географических объектов"**

Дополнить статью 11 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ "О наименованиях географических объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 51, ст. 5718) новой частью 3 следующего содержания:

"3. Обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации о наименованиях географических объектов осуществляется органами федерального государственного надзора в области геодезии и картографии."

Статья 24. О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации

Внести в Гражданский кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст. 5496) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1225 дополнить новыми пунктами 17 - 18:

"17) данные и материалы, полученные в результате выполнения картографических работ, включая топографические карты, сведения единой электронной картографической основы;

18) данные и материалы, полученные в результате дистанционного зондирования Земли.";

2) абзац одиннадцатый части 1 статьи 1259 изложить в следующей редакции:

"эскизы и пластические произведения;"

Статья 25. О внесении изменения в Федеральный закон "О государственном кадастре недвижимости"

В части 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4017; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 52, ст. 6410; 2013, № 30, ст. 4083; 2014, № 43, ст. 5802) слова "в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 209-ФЗ "О геодезии и картографии" заменить словами

"в соответствии с законодательством Российской Федерации о геодезии и картографии".

**Статья 26. О внесении изменения в Федеральный закон
"О лицензировании отдельных видов деятельности"**

Пункт 42 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615) изложить в следующей редакции:

"42) геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, а также выполняемых в ходе инженерных изысканий для подготовки проектной документации и строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в ходе кадастровых и маркшейдерских работ), в результате выполнения которой осуществляются создание государственных топографических карт, государственных геодезических, нивелирных и гравиметрических сетей, определение параметров фигуры Земли и внешнего гравитационного поля в этих целях, установление местоположения государственной границы

Российской Федерации, границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований и населенных пунктов;".

Статья 27. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

Признать утратившими силу:

1) Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 209-ФЗ "О геодезии и картографии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 2);

2) Федеральный закон от 10 января 2003 года № 13-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О геодезии и картографии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 165);

3) статью 25 Федерального закона от 10 января 2003 года № 15-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 167);

4) статью 67 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов

Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607);

5) статью 2 Федерального закона от 3 июня 2005 года № 57-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об архивном деле в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 23, ст. 2203);

6) статью 24 Федерального закона от 18 декабря 2006 года № 231-ФЗ "О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст. 5497);

7) статью 17 Федерального закона от 26 июня 2007 года № 118-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации"

Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 27, ст. 3213);

8) статью 6 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением возможности замены обязательной сертификации декларированием соответствия" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 1, ст. 21);

9) статью 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 240-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4209);

10) статью 2 Федерального закона от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 13, ст. 1688);

11) статью 16 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4590);

12) статью 13 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 248-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона "О техническом регулировании" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4596);

13) статью 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об обеспечении единства измерений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 45, ст. 6333);

14) статью 1 Федерального закона от 28 февраля 2012 года № 8-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О геодезии и картографии" и статью 12 Федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 10, ст. 1156);

15) статью 1 Федерального закона от 4 марта 2013 года № 21-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 9, ст. 873).

Статья 28. Переходные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

2. Материалы и данные федерального и территориальных картографо-геодезических фондов, созданные до вступления в силу настоящего Федерального закона, являются данными федерального фонда пространственных данных до их отнесения в установленном порядке к составу Архивного фонда Российской Федерации.

3. В целях обеспечения обороны и безопасности федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обороны, вправе использовать систему координат, установленную до вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. Принятые до вступления в силу настоящего Федерального закона нормативные акты органов государственной власти СССР, РСФСР, Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере геодезии и картографии, действуют до 1 января 2018 года в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) направлен на реализацию Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 2378-р, а также на выполнение плана мероприятий по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 1177-р.

Проект федерального закона включает 5 глав, описывающих сферу действия проекта федерального закона, геодезическое обеспечение Российской Федерации, государственные фонды пространственных данных, государственное регулирование геодезической и картографической деятельности. Проектом федерального закона также вносятся изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

К предмету регулирования проекта федерального закона относятся отношения, возникающие при осуществлении деятельности в сфере геодезии и картографии, включая создание, сбор, обработку, хранение, распространение пространственных данных.

Глава 2 проекта федерального закона направлена на регулирование вопросов, связанных с государственными системами координат, государственными системами высот и гравиметрических измерений.

Проектом федерального закона уточняется, что государственные системы координат Российской Федерации используются при осуществлении геодезической и картографической деятельности в интересах органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Для обеспечения выполнения геодезических и картографических работ на территории Российской Федерации создаются государственная геодезическая сеть, государственная нивелирная сеть и государственная гравиметрическая сеть, представляющие собой совокупность закрепленных на местности соответственно геодезических, нивелирных или гравиметрических пунктов.

Создание и поддержание в рабочем состоянии государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей организует федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии.

Также проектом федерального закона предлагается в целях повышения эффективности использования государственных систем координат, обеспечивающих выполнение геодезических работ в составе иных видов деятельности, включая кадастровую деятельность, создание специальных геодезических сетей.

Порядок создания и использования геодезических сетей специального назначения определяется Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено, что правообладатели объектов недвижимости, на которых размещены пункты государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей, в том числе обладатели сервитута и арендаторы, обязаны обеспечивать сохранность таких пунктов и уведомлять федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, обо всех случаях повреждения или уничтожения указанных пунктов, а также предоставлять возможность подъезда (подхода) к ним при проведении геодезических и картографических работ, а также при проведении их ремонта и восстановления.

В данном положении использован термин "правообладатель", так как в соответствии с пунктом 6 статьи 8.1 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, указанное в государственном реестре (прав на недвижимое имущество) в качестве правообладателя, признается таковым, пока в установленном законом порядке в реестр не внесена запись об ином. При этом понятие правообладателя включает как собственников, так и арендаторов и обладателей иных вещных прав на недвижимое имущество.

Глава 3 проекта федерального закона регламентирует создание и ведение федерального, ведомственных и региональных фондов пространственных данных, фонда пространственных данных, используемых в целях обеспечения обороны, а также перечень сведений, входящих в состав указанных фондов пространственных данных.

Для хранения, обработки и предоставления заинтересованным лицам содержащихся в федеральном фонде пространственных данных создается единая электронная картографическая основа, которая представляет собой федеральную государственную информационную систему.

Проектом федерального закона устанавливается перечень информации, не содержащей сведений, отнесенных к государственной тайне, хранение, обработку и предоставление которой обеспечивает единая электронная картографическая основа.

Предусматривается, что информация, содержащаяся в федеральном фонде пространственных данных, является общедоступной, за исключением информации, доступ к которой ограничен на основании федеральных законов.

Ведение федерального фонда пространственных данных будет осуществлять федеральное государственное бюджетное учреждение, подведомственное Росреестру, - "Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных" (фондодержатель федерального фонда).

Он же обеспечивает предоставление материалов и данных, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных.

Проектом федерального закона также предусматривается создание региональных фондов пространственных данных.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации геодезия и картография находятся в исключительном ведении Российской Федерации, поэтому нормативное правовое регулирование этой области может осуществляться только нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом, аналогично как и в находящемся также в исключительном ведении Российской Федерации гражданском законодательстве, субъектами правовых отношений в области геодезической и картографической деятельности, могут являться Российская Федерация, а также субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические и юридические лица, в том числе иностранные физические и юридические лица.

Так, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе выступать заказчиками геодезических и картографических работ.

В целях хранения и предоставления заинтересованным физическим и юридическим лицам пространственных данных и материалов, полученных в результате осуществления организуемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями геодезических и картографических работ, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение о создании регионального фонда пространственных данных, в который помещаются указанные результаты геодезических и картографических работ.

При этом правом нормативно-правового регулирования в сфере осуществления геодезической и картографической деятельности субъекты Российской Федерации законопроектом не наделяются.

В случае отсутствия соответствующих региональных фондов пространственных данных результаты таких работ должны передаваться указанными органами и учреждениями в федеральный фонд пространственных данных для их хранения и предоставления заинтересованным лицам.

В указанном случае при передаче данных и материалов, отнесенных гражданским законодательством Российской Федерации к охраняемым результатам интеллектуальной деятельности, передающие такие материалы органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления либо подведомственные им учреждения обязаны заключить с фондодержателем федерального фонда лицензионный договор, предусматривающий передачу ему исключительных прав на такие данные и материалы в объеме, необходимом для их последующего предоставления физическим и юридическим лицам.

В случае принятия решения о создании регионального фонда пространственных данных его ведение осуществляется государственным учреждением субъекта Российской Федерации.

При этом порядок ведения региональных фондов пространственных данных устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере геодезии и картографии, так как геодезия и картография находятся в исключительном ведении Российской Федерации.

Проектом федерального закона раскрываются структура и принципы ведения ведомственных фондов пространственных данных, их состав, а также порядок предоставления содержащихся в них сведений.

Ведение ведомственных фондов пространственных данных осуществляют федеральные государственные учреждения, подведомственные соответствующим федеральным органам исполнительной власти.

В целях обеспечения обороны государства федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны (Минобороны России), организует создание и ведение фонда пространственных данных, используемых в целях обеспечения обороны.

Глава 4 проекта федерального закона предусматривает положения, направленные на регулирование геодезической и картографической деятельности.

Так, геодезическая или картографическая деятельность, за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых военнослужащими и гражданским персоналом Вооруженных Сил Российской Федерации, а также выполняемых в ходе инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства и реконструкции объектов капитального строительства, в ходе кадастровых и маркшейдерских работ, подлежит лицензированию в соответствии с законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности.

В целях обеспечения осуществления эффективного федерального государственного надзора в области геодезии и картографии и во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № Пр-2263 (часть четвертая) в проект федерального закона включена статья о федеральном государственном надзоре в сфере осуществления геодезической и картографической деятельности, уточняющая предмет данного надзора.

Проектом федерального закона предусмотрено, что с момента введения военного положения на территории Российской Федерации или ее части топографические карты, созданные за счет средств физических или юридических лиц в отношении территории Российской Федерации или части территории Российской Федерации соответственно, согласно Федеральному конституционному закону от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении" подлежат изъятию у названных лиц.

Проектом федерального закона вносится изменение в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", в соответствии с которым уточняются виды геодезических и картографических работ, которые подлежат лицензированию. Кроме того, полный перечень геодезических и картографических работ, подлежащих лицензированию, будет после принятия законопроекта установлен Правительством Российской Федерации.

Также проектом федерального закона вносятся изменения в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми материалы и (или) данные, полученные в результате выполнения картографических работ, включая топографические карты, сведения единой электронной картографической основы, а также материалы и (или) данные, полученные в результате дистанционного зондирования Земли, отнесены к охраняемым результатам интеллектуальной деятельности.

В соответствии с положениями главы 70 Гражданского кодекса Российской Федерации правовая охрана предоставляется только таким картам и подобным им произведениям, которые носят творческий характер, являются

результатами творческого труда автора (ст. 1228 и ст. 1257 Гражданского кодекса Российской Федерации). Это означает, что данные, полученные в результате технической деятельности, например, аэрофотосъемки или съемки из космоса, сами по себе не могут рассматриваться как созданные в результате творческого труда и, соответственно, не могут быть признаны объектами авторских прав.

В таком случае большинство вновь создаваемых современными методами карт не будет являться объектами авторского права и подлежать правовой охране.

Также необходимо учитывать, что положения раздела VII Гражданского кодекса Российской Федерации могут применяться только к тем объектам, которые прямо названы в статье 1225 Гражданского кодекса Российской Федерации как охраняемые результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. При этом в статье 1225 Гражданского кодекса Российской Федерации объект "карты" отсутствует.

Проект федерального закона уточняет положения Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" в соответствии с положениями настоящего проекта федерального закона.

В связи с тем, что предмет регулирования проекта федерального закона полностью охватывает геодезическую и картографическую деятельность в Российской Федерации, а также с целью исключения дублирования проектом федерального закона признаются утратившими силу все редакции Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 209-ФЗ "О геодезии и картографии".

Предлагается, что при принятии Федеральный закон вступит в силу с 1 января 2016 г.

Действующие ранее принятые нормативные акты органов государственной власти СССР, РСФСР, Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере геодезии и картографии, будут действовать до 1 января 2018 г. в части, не противоречащей настоящему федеральному закону и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О геодезии, картографии
и пространственных данных и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация решений, предлагаемых к принятию проектом федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета и будет осуществляться заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной предельной численности работников их центральных аппаратов, территориальных органов, подведомственных федеральных государственных учреждений и бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на выполнение установленных функций.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с приказом Минфина России от 11 июня 2014 г. № 47н "О внесении изменений в указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н" виды расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации дополнены новыми видами расходов под следующими кодами:

1) 213 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в области геодезии и картографии в рамках государственного оборонного заказа;

2) 245 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в области геодезии и картографии вне рамок государственного оборонного заказа.

По указанным видам расходов будут отражаться расходы федерального бюджета, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации, на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в области геодезии и картографии в рамках государственного оборонного заказа либо вне рамок государственного оборонного заказа соответственно, в том числе:

услуг по созданию, обновлению, изданию топографических карт и планов;

услуг по созданию, развитию и поддержанию в рабочем состоянии геодезических, нивелирных, гравиметрических сетей, в том числе сетей

постоянно действующих станций спутниковых дифференциальных определений координат;

выполнение аэросъемочных работ с помощью летательных аппаратов с целью получения материалов дистанционного зондирования Земли;

приобретение первичных данных дистанционного зондирования Земли, в том числе данных, полученных с использованием космических аппаратов;

приобретение (изготовление) производных данных дистанционного зондирования Земли, включая фотокарты и фотопланы.

Наличие указанных кодов бюджетной классификации позволит обеспечить мониторинг расходов федерального бюджета на выполнение работ в области геодезии и картографии и сохранение объемов бюджетных ассигнований в ранее установленных пределах.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет за собой принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'И. В. Гусев', written in a cursive style.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
1.	Указ Президента Российской Федерации "Об установлении случаев и порядка предоставления пространственных данных и материалов из фонда пространственных данных обороны без заключения лицензионного договора федеральным органам исполнительной власти, в составе которых имеются войска, воинские формирования, органы и специальные формирования, а также войскам союзных и коалиционных группировок с участием Вооруженных Сил Российской Федерации в угрожаемый период, при мобилизации, в военное время, а также в период введения чрезвычайной ситуации и проведения специальных совместных операций"	Часть 4 статьи 15 проекта федерального закона	4 месяца	Случаи и порядок предоставления пространственных данных и материалов из фонда пространственных данных обороны без заключения лицензионного договора	Минобороны России Минэкономразвития России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
2.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении государственных систем координат, государственной системы высот и государственной системы гравиметрических измерений"	Абзац первый части 2 статьи 7 проекта федерального закона	4 месяца	Государственные системы координат, государственная система высот и государственная система гравиметрических измерений	Минэкономразвития России Минобороны России Росреестр
3.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении норм плотности пунктов государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей"	Часть 5 статьи 8 проекта федерального закона	4 месяца	Нормы плотности пунктов государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей	Минэкономразвития России Минобороны России Росреестр
4.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении требований к обеспечению сохранности пунктов государственной геодезической, государственной нивелирной и государственной гравиметрической сетей"	Абзац пятый части 3 статьи 9 проекта федерального закона	4 месяца	Требования к обеспечению сохранности пунктов государственной геодезической, государственной нивелирной и государственной гравиметрической сетей	Минэкономразвития России Росреестр
5.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении Порядка создания и использования геодезических сетей специального назначения"	Часть 2 статьи 10 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок создания и использования специальных геодезических сетей	Минэкономразвития России Минобороны России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
6.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении Порядка передачи результатов геодезических и картографических работ, организованных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями, указанными органами и учреждениями в федеральный фонд пространственных данных"	Абзац пятый части 2 статьи 11 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок передачи результатов геодезических и картографических работ, организованных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями, в федеральный фонд пространственных данных	Минэкономразвития России Росреестр
7.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении Порядка создания единой электронной картографической основы"	Часть 1 статьи 13 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок создания единой электронной картографической основы	Минэкономразвития России Росреестр
8.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении размеров платы за предоставление пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных, в ведомственных фондах пространственных данных и фонде пространственных данных обороны, включая размер вознаграждения за предоставление прав на использование	Часть 5 статьи 12 и часть 6 статьи 14 проекта федерального закона	4 месяца	Размеры платы за предоставление пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных, в ведомственных фондах пространственных данных и фонде пространственных данных обороны, включая размер	Минэкономразвития России Минфин России Минобороны России Минприроды России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
	пространственных данных и материалов, относящихся к охраняемым результатам интеллектуальной деятельности"			вознаграждения за предоставление прав на использование пространственных данных и материалов, относящихся к охраняемым результатам интеллектуальной деятельности	
9.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об установлении Порядка доступа фондодержателю федерального фонда к пространственным данным, содержащимся в ведомственных фондах пространственных данных и в фонде пространственных данных обороны, и требования к информационной системе ведения ведомственного фонда пространственных данных"	Абзац третий части 5 статьи 14 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок доступа фондодержателю федерального фонда к пространственным данным, содержащимся в ведомственных фондах пространственных данных и в фонде пространственных данных обороны, и требования к информационной системе ведения ведомственного фонда пространственных данных	Минэкономразвития России Минобороны России Минприроды России Росреестр
10.	Постановление Правительства Российской Федерации "О порядке осуществления федерального государственного надзора в области геодезии и картографии"	Часть 3 статьи 19 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок осуществления федерального государственного надзора в области геодезии и картографии	Минэкономразвития России Минобороны России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
11.	Постановление Правительства Российской Федерации "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка подготовки заключений о наличии в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну"	Часть 4 статьи 19 проекта федерального закона	4 месяца	Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на установление порядка подготовки заключений о наличии в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну	Минэкономразвития России Минобороны России Минприроды России Росреестр
12.	Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении особого порядка выполнения геодезических и картографических работ на отдельных территориях, а также перечня таких территорий"	Статья 21 проекта федерального закона	4 месяца	Особый порядок выполнения геодезических и картографических работ на отдельных территориях, а также перечень таких территорий	Минэкономразвития России Минобороны России Росреестр
13.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об утверждении правил и способов выполнения геодезических и картографических работ"	Абзац первый части 3 статьи 5 проекта федерального закона	4 месяца	Правила и способы выполнения геодезических и картографических работ	Минэкономразвития России Росреестр федеральные органы исполнительной власти в пределах компетенции

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
14.	Ведомственный нормативный правовой акт "О Порядке установления местных систем координат"	Абзац второй части 2 статьи 7 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок установления местных систем координат	Минэкономразвития России Росреестр
15.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении структуры государственной геодезической сети и порядка ее создания, включая требования к типам и видам геодезических пунктов"	Абзац второй части 2 статьи 8 проекта федерального закона	4 месяца	Структура государственной геодезической сети и порядок ее создания, включая требования к типам и видам геодезических пунктов	Минэкономразвития России Росреестр
16.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении структуры государственной нивелирной сети и порядка ее создания, включая требования к типам и видам нивелирных пунктов"	Абзац второй части 3 статьи 8 проекта федерального закона	4 месяца	Структура государственной нивелирной сети и порядок ее создания, включая требования к типам и видам нивелирных пунктов	Минэкономразвития России Росреестр
17.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении структуры государственной гравиметрической сети и порядка ее создания, включая требования к типам и видам гравиметрических пунктов"	Абзац второй части 4 статьи 8 проекта федерального закона	4 месяца	Структура государственной гравиметрической сети и порядок ее создания, включая требования к типам и видам гравиметрических пунктов	Минэкономразвития России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
18.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении Порядка поддержания в рабочем состоянии государственной геодезической сети"	Абзац второй части 6 статьи 8 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок поддержания в рабочем состоянии государственной геодезической сети	Минэкономразвития России Минобороны России Росреестр
19.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении Порядка мониторинга характеристик пунктов и состава размещаемых сведений о пунктах государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей"	Абзац второй части 7 статьи 8 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок мониторинга характеристик пунктов и состав размещаемых сведений о пунктах государственных геодезической, нивелирной и гравиметрической сетей	Минэкономразвития России Росреестр
20.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении Порядка уведомления правообладателями объектов недвижимости, на которых размещены пункты государственных геодезической, нивелирной или гравиметрической сетей, в том числе обладателями сервитута и арендаторами, а также лицами, осуществляющими геодезические и картографические работы, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, о случаях повреждения или уничтожения пунктов государственных геодезической, нивелирной или гравиметрической сетей"	Абзац четвертый части 3 статьи 9 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок уведомления лицами, осуществляющими геодезические и картографические работы, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на оказание государственных услуг в сфере геодезии и картографии, о случаях повреждения или уничтожения пунктов государственных геодезической, нивелирной или гравиметрической сетей	Минэкономразвития России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
21.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении Порядка ведения региональных фондов пространственных данных, в том числе хранения и предоставления физическим и юридическим лицам содержащихся в них пространственных данных и материалов"	Абзац третий части 2 статьи 11 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок ведения региональных фондов пространственных данных	Минэкономразвития России Росреестр
22.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении Порядка ведения федерального фонда пространственных данных"	Часть 3 статьи 12 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок ведения федерального фонда пространственных данных	Минэкономразвития России Минприроды России Росреестр
23.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении Порядка предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных"	Абзац первый части 4 статьи 12 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок предоставления пространственных данных и материалов, содержащихся в федеральном фонде пространственных данных	Минэкономразвития России Минприроды России Росреестр
24.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении требований к структуре и Порядку ведения единой электронной картографической основы"	Часть 4 статьи 13 проекта федерального закона	4 месяца	Требования к структуре и Порядок ведения единой электронной картографической основы	Минэкономразвития России Минприроды России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
25.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об утверждении Порядка передачи федеральными органами исполнительной власти пространственных данных и материалов для включения в ведомственные фонды пространственных данных"	Абзац второй части 2 статьи 14 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок передачи федеральными органами исполнительной власти пространственных данных и материалов для включения в ведомственные фонды пространственных данных	Минэкономразвития России Минприроды России Росреестр
26.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об утверждении Порядка подачи заявлений о предоставлении в пользование пространственных данных и материалов из ведомственных фондов пространственных данных, в том числе формы такого заявления и состава прилагаемых к нему документов"	Абзац третий части 2 статьи 14 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок подачи заявлений о предоставлении в пользование пространственных данных и материалов из ведомственных фондов пространственных данных, в том числе форма такого заявления и состав прилагаемых к нему документов	Минэкономразвития России Росреестр
27.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об утверждении Порядка предоставления пространственных данных и материалов из ведомственных фондов пространственных данных, в том числе формы предоставления пространственных данных и материалов"	Абзац четвертый части 2 статьи 14 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок предоставления пространственных данных и материалов из ведомственных фондов пространственных данных, в том числе форма предоставления пространственных данных и материалов	Минэкономразвития России Минприроды России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
28.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об утверждении требований к тематическим (специальным) картам"	Абзац пятый части 2 статьи 14 проекта федерального закона	4 месяца	Требования к тематическим (специальным) картам	Минэкономразвития России Минприроды России Росреестр
29.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении Порядка направления федеральными органами исполнительной власти, имеющими ведомственные фонды пространственных данных, информационных сведений о включенных в такие фонды пространственных данных и материалах фондодержателю федерального фонда"	Часть 4 статьи 14 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок направления федеральными органами исполнительной власти, имеющими ведомственные фонды пространственных данных, информационных сведений о включенных в такие фонды пространственных данных и материалах фондодержателю федерального фонда	Минэкономразвития России Минприроды России Росреестр
30.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об утверждении перечня пространственных данных и материалов, подлежащих включению в фонд пространственных данных обороны, а также Порядка ведения фонда пространственных данных обороны и предоставления физическим и юридическим лицам включенных в него пространственных данных и материалов"	Часть 3 статьи 15 проекта федерального закона	4 месяца	Перечень пространственных данных и материалов, подлежащих включению в фонд пространственных данных обороны, а также Порядок ведения фонда пространственных данных обороны и предоставления физическим и юридическим лицам включенных в него пространственных данных и материалов	Минобороны России Минэкономразвития России Минфин России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
31.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об установлении Порядка представления органами государственной власти и местного самоуправления, выступающими заказчиками геодезических и картографических работ, а также юридическими и физическими лицами, являющимися владельцами базовых пространственных данных, а также топографических карт, фондодержателю федерального фонда информационные сведения о таких пространственных данных"	Часть 2 статьи 16 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок представления органами государственной власти и местного самоуправления, выступающими заказчиками геодезических и картографических работ, а также юридическими и физическими лицами, являющимися владельцами базовых пространственных данных, а также топографических карт, фондодержателю федерального фонда информационные сведения о таких пространственных данных	Минэкономразвития России Росреестр
32.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об утверждении требований к государственным топографическим картам, включая требования к формату их представления в цифровом виде"	Часть 3 статьи 17 проекта федерального закона	4 месяца	Требования к государственным топографическим картам, включая требования к формату их представления в цифровом виде	Минэкономразвития России Минобороны России Минприроды России Росреестр

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Примерный срок подготовки (после принятия законопроекта во втором чтении)	Краткое описание	Исполнители
33.	Ведомственный нормативный правовой акт "Об утверждении Порядка подготовки органами федерального государственного надзора в области геодезии и картографии заключений о наличии в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну"	Часть 4 статьи 19 проекта федерального закона	4 месяца	Порядок подготовки органами федерального государственного надзора в области геодезии и картографии заключений о наличии в результатах геодезических и картографических работ сведений, составляющих государственную тайну	Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти Минобороны России Минэкономразвития России Росреестр





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 марта 2015 г. № 418-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Королёва Павла Эдуардовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев